



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*, inițiată de doamna deputat USR-PLUS Oana-Alexandra Cambera și de domnul deputat USR-PLUS Filip Havârneanu împreună cu un grup de parlamentari USR-PLUS (Plx. 160/2021).

### **I. Principalele reglementări**

Prezentul demers legislativ are ca obiect de reglementare modificarea art.129 alin. (3) lit. a) și completarea art. 138 din *Codul administrativ*, în vederea garantării accesului cetățenilor la ședințele consiliilor locale și județene, în considerarea caracterului public al acestora, potrivit *Expunerii de motive*.

Inițiativa legislativă de modificare și completare a *Ordonanței de urgență a Guvernului privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare, vizează, potrivit *Expunerii de motive*, crearea de "garanții suplimentare pentru a fi respectate principiile care au fost avute în vedere la momentul elaborării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, în special principiul transparenței și adaptabilității, precum și caracterul public al ședințelor, fără a mai putea fi ocolite sau limitate, prin interpretări eronate sau restrângeri operate prin Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliilor Locale".

Totodată, în opinia inițiatorilor *"Modalitatea alternativă de a asigura activitatea administrației publice, păstrând caracterul public al ședințelor, este transmiterea acestora prin intermediul internetului, în condițiile în care accesul fizic fie nu este permis, fie este limitat datorită lipsei spațiului sau unui context specific."*

## II. Observații și propuneri

1. Precizăm că în *Codul administrativ* este reglementat dreptul cetățenilor de a asista, inclusiv prin mijloace electronice, la ședințele consiliului local. Astfel, potrivit prevederilor art. 138 alin. (2) lit.c) din *Codul administrativ* este recunoscută *"posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local"*.

În acest sens, instituirea unui drept exclusiv pentru consilierii locali și nu pentru autoritatea deliberativă, de înregistrare a ședințelor consiliului local prin mijloace audio-video proprii, precum și dreptul acestora de punere la dispoziție, prin mijloace de comunicare în masă, arbitrar, poate constitui un privilegiu pentru unii dintre consilierii locali, astfel încât norma propusă poate fi susceptibilă de neconstituționalitate, prin raportare la prevederile art.16 alin. (1) din Constituția României, republicată, potrivit căroră *"Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări"*.

2. Inițiatorii propun instituirea, în mod expres, a sancțiunii nulității de drept a prevederilor prevăzute în regulamentele de organizare și funcționare, în raport cu prevederile *Codului administrativ* referitoare la caracterul public al ședințelor consiliului local.

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din *Codul administrativ*, *"Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale"*. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.

Referitor la suspiciunile de nelegalitate ale actelor administrative, potrivit prevederilor art.255 alin.(1) din *Codul administrativ* *"Prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului."* și ale alin.(2) *"Prefectul poate ataca actele*

autorităților prevăzute la alin. (1) pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ."

În acest sens, apreciem că nu se justifică reglementarea expresă a sancțiunii nulității de drept a actelor administrative ale căror prevederi vizează respectarea principiilor de transparență prevăzute în cuprinsul art.138.

În plus, norma juridică propusă la alin.(2<sup>1</sup>) al art. 138, nu respectă exigentele de claritate prevăzute la art.36 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată,cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia "*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.*"

3. Din punct de vedere al conformității cu exigențele constituționale și legale prevăzute de art. 74 alin. (4)<sup>1</sup> din *Legea fundamentală* și de *Legea nr.24/2000*, referitoare la prezentarea propunerilor legislative cu respectarea formei cerută pentru proiectele de legi, semnalăm că, în considerarea dispozițiilor art. 47 alin. (3) teza finală<sup>2</sup> din *Legea nr. 24/2000*, întrucât prezenta inițiativă legislativă cuprinde un singur articol, acesta trebuia definit prin expresia „*Articol unic*".

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Florin Vasile CITU

PRIM-MINISTRU

**Domnului deputat Ludovic ORBAN**  
**Președintele Camerei Deputaților**

<sup>1</sup> „Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi.”

<sup>2</sup> „Dacă actul normativ cuprinde un singur articol, acesta se va defini prin expresia "Articol unic".”